ТФ ОМС представляет филиалы

Только вертолетом можно долететь...

О красоте Горной Шории можно говорить бесконечно. Но сегодня наш разговор о здоровье людей, живущих в этом краю.

Начну с географической специфики района. Район этот очень протяженный, в связи с этим отсутствует развитая дорожная сеть. Удаленность поселков золотопромышленников и шорских улусов не позволяет, увы, снабжать их жителей разнообразным продовольствием, удовлетворяющим всем требованиям полноценного питания. Тревога за здоровье населения района вполне обоснована. Последние годы характеризуются эпидемической ситуацией по туберкулезу и рядом других социальных болезней, обусловленных низким уровнем жизни. Также Таштагольский район является эндемической зоной по болезням щитовидной железы. Именно в **Горной Шории процент здоровых людей сведен практически к нулю**, что подтверждено результатами обследования специалистов из Кемерова и Новокузнецка в 1999-2000 г.

Конечно, в такой ситуации особую ответственность чувствуют медицинские работники, в том числе и сотрудники Таштагольского филиала ТФ ОМС по Кемеровской области. Задача филиала проста: говоря официальным языком - обеспечить стопроцентную собираемость обязательных страховых взносов предприятий-плательщиков. И надо сказать, что ситуация с платежами в фонд обязательного медицинского страхования несколько улучшилась.

Так, за 9 месяцев 2000 г. общая сумма денежных средств, поступивших в филиал, составила 12695,7 тыс. рублей, по сравнению с прошлым годом поступления увеличились в 1,8 раза. Это позволило улучшить медикаментозное обеспечение и питание в стационарах. Также изменилось положение с выплатой заработной платы работникам здравоохранения. В настоящий момент задолженность составляет 1,6 месяца. Конечно, стороннему наблюдателю эти изменения покажутся незначительными. Но мы ощущаем их как наши маленькие победы.

Моноструктурная экономика - особенность Горной Шории. Одним из крупнейших налогоплательщиков в районе является ОАО «Шерегешское РУ», сохранившее свою самостоятельность. Практически 50% сборов на ОМС от плановых показателей составляют взносы шерегешских рударей. Предприятия строительной отрасли и производственной сферы в этом году стараются платить текущие платежи. К ним относятся: Таштагольское ДРСУ, Штаб ВГСЧ Сибири и Алтая. Внебюджетные фонды, банки, бюджетные организации остаются дисциплинированными плательщиками.

В структуре поступлений 82,3% составляют взносы от предприятий и платежи на неработающее население. При этом сборы страховых взносов превышают платежи из бюджета в 1,9 раз. Учитывая, что неработающим населением является 59% всей численности проживающих на территории, платежи на неработающих граждан должны быть не менее 60% доходов ОМС. А за 9 месяцев 2000 г. они составили лишь 28,4% от общей суммы поступлений. Однако по сравнению с соответствующим периодом прошлого года платежи из бюджета возросли в 1,8 раз. Глава города В.Н. Макута обеспокоен проблемой недостаточного финансирования ОМС, и мы надеемся, что совместными усилиями с областной Администрацией задолженность бюджета перед филиалом значительно сократится.

Особое внимание уделяет нашей территории ТФ ОМС Кемеровской области. За 9 месяцев 2000 г. филиалом была получена субвенция на выравнивание подушевого норматива в размере 1950,1 тыс. рублей. 220 тыс. рублей выделены на оплату препаратов для лечения заболеваний щитовидной железы (целевая программа). Из поступивших от филиала средств, страховыми медицинскими организациями на оплату медицинских услуг в ЛПУ направлено 11804,2 тыс. рублей или 109,7% от сумм, предъявленных к оплате на территории г. Таштагола (проплачивались долги по заработной плате за прошлый год).

При проведении анализа поступления платежей за 9 месяцев нас порадовал факт, что взносы от предприятий, организаций, учреждений составили 112,4 % от плановых показателей, а это значит, что у людей выросла заработная плата.

К сожалению, есть и предприятия-неплательщики взносов. Это: УН-1612/7, УН-1612/4, ТС АОО «Шория-Тур», ШСУ-3. Мы надеемся, что совместная работа с налоговой полицией изменит отношение этих и подобных им предприятий к уплате страховых взносов.

И хотя наш филиал прикладывает максимум усилий для того, чтобы поступления взносов и платежей были как можно больше, все-таки количество собственных сборов остается недостаточным по причине дотационности территории. Без целевой, плановой помощи областных структур здравоохранение района не сможет полноценно оказывать медицинские услуги населению Горной Шории.

Н.Я. Келлер, директор Таштагольского Филиала ТФ ОМС.

Новокузнецк: успехи и упущения

Новокузнецкий филиал фонда обязательного медицинского страхования перешагнул семилетний рубеж своего существования (действует с 24 сентября 1993 года).

Работа ведется на трех территориях: г.г. Новокузнецк, Мыски, Новокузнецкий район с численностью жителей свыше 675 тыс. человек. Кадровый состав сотрудников позволяет профессионально исполнять возложенные на филиал функции:

а) сбор взносов со страхователей;

б) финансирование СМО по подушевому нормативу на застрахованное население;

в) контроль за целевым и рациональным использованием средств в системе ОМС.

Из 24 специалистов филиала высшее образование имеют 17 человек, то есть 71%, незаконченное высшее - 2 человека и среднее специальное - 5 человек.

Как и для всей системы ОМС становление Новокузнецкого филиала проходило трудно, сталкивались и с непониманием, и с открытым неприятием как среди медицинских работников, так и у руководства города. Только четкая, слаженная работа коллектива филиала по привлечению средств для учреждений здравоохранения помогла сломить этот обидный барьер непонимания сути нашей работы.

За прошедшие годы, начиная с 1 января 1994 года в здравоохранение территорий, обслуживаемых Новокузнецким филиалом было привлечено средств предприятий, учреждений, организаций в сумме 857,7 млн рублей, из них пени и штрафы за нарушение сроков уплаты, уклонение от уплаты взносов, непостановке на учет в филиале, заниженный ФОТ - 37,5 млн рублей. Платежи на неработающее население (дети, пенсионеры, безработные) из бюджетов территории поступили в размере 355,8 млн рублей, что составило 28,9% от общих поступлений в систему ОМС за истекшие годы, хотя численность населения, застрахованная администрациями территорий, составляет 57% от жителей Новокузнецка, Мысков и Новокузнецкого района.

Вызывает тревогу динамика платежей на неработающее население по годам. Так, из бюджета территорий поступило средств на неработающее население к установленному плановому платежу на неработающее население в размерах:

1994 год - 97,4%
1995 год - 90,5%
1996 год - 57,3%
1997 год - 127,3% (благодаря Правительственной дотации на погашение заработной платы бюджетникам)
1998 год -36,7%
1999 год -33,7%
9мес.2000г -38,1%

Понятно всем, что такие бессистемные и непрогнозируемые доходы из бюджета не способствовали планомерной и предсказуемой ситуации в ЛПУ при оказании медицинских услуг.

Скоординированная плановая работа в течение последних лет с налоговой полицией Новокузнецка, Экономическим Советом при Администрациях г.г. Новокузнецка и Мысков по ликвидации недоимки предприятий, организаций, ведущих финансово-хозяйственную деятельность на нашей территории, дала заметные результаты. Так, план сбора взносов от работодателей за 1999 год по Новокузнецкому филиалу выполнен на 129,9%, за 9 месяцев текущего года - 138,1%. Таких результатов невозможно было бы добиться, если бы не заработали гиганты металлургической промышленности: «Западно-Сибирский металлургический комбинат» и «Кузнецкий металлургический комбинат», тем более, что выплата взносов на ОМС этими предприятиями находилась в центре внимания первых руководителей области, исполнительной дирекции Территориального фонда ОМС. Хотя следует отметить, что, встав на ноги, эти предприятия должны задуматься о возврате долгов здравоохранению. Ведь только по Запсибу и КМК под «мораторием» находятся 70 млн средств, которые были предназначены для ЛПУ для оплаты медицинских услуг. С течением времени «замороженные» таким образом средства здравоохранения обесцениваются, теряют свою покупательскую способность. Так, по Западно-Сибирскому металлургическому комбинату недоимка, находящаяся под «мораторием» в 1997 году оценивалась в 5,5 млн долларов, сейчас - 714 тыс. долларов, аналогичная ситуация происходит и с недоимкой Кузнецкого металлургического комбината, которая за два года обесценилась на 350 тыс. долларов.

Многие предприятия города, несмотря на экономические трудности, своевременно и в полном объеме перечисляли взносы на обязательное медицинское страхование, благодаря чему здравоохранение города выжило в самые трудные для него времена. Особую благодарность хотелось выразить от имени работников здравоохранения и Новокузнецкого филиала фонда ОМС руководителям следующих предприятий: «Кузнецкие ферросплавы» (Мисевра О.А.), Новокузнецкого алюминиевого завода (Филиппов С.В.), завода резервуарных металлоконструкций (Крюков Н.Е.), шахты «Большевик» (Рыженков М.И.), АО «Центрпродсервис»(Лурье М.А.), АО «Пингвин» (Шеин П.П.), АО «Хлебокомбинат» (Беляев С.И.), АО «Хлеб» (Беляев С.И.), Новокузнецкого ликеро-водочного завода (Крупин А.В.), винодельческого завода (Головина Е.Я), ТОО «Зеленстрой» (Николаюк П.Ф.), ЗАО «Ирбис» (Бахарев Д.Г.). Концерн «Кузнецкуголь» (Лаврик В.Г.) погасил всю недоимку по взносам на ОМС по своим подразделениям за 1997 и 1998 годы в сумме 11,6 млн рублей.

К сожалению, список неплательщиков взносов в фонд ОМС значительно шире, чем законопослушных предприятий. Не имеют позитивных сдвигов в погашении недоимки предприятия строительной индустрии города. Это - АО «Домостроитель» (Косилов А.П.), строительные управления компании «Южкузбасстрой» (Неустроев В.А.), трест «Востокгидроспецстрой» (Кузьмин В.А.), «Кузнецкпромстрой» (Косинов А.С.), Новокузнецкая автобаза (Гостинцев А.Н.).

Нерешенной на сегодняшний день осталась проблема занижения фонда оплаты труда предприятиями, организациями всех форм собственности, работающими с наличными средствами. Проблема острая не только для Новокузнецка и Новокузнецкого филиала ФОМС, но и для всей области, так как из-за скрытого фонда оплаты труда страдают местные бюджеты (не добирается подоходный налог), все внебюджетные фонды. Предварительный подсчет показывает, что ежегодно только по Новокузнецку местный бюджет и внебюджетные фонды теряют свыше 15-20 млн рублей. Способы сокрытия ФОТ самые различные, начиная от «0» ФОТ и до минимально-малого - 100-150 рублей в месяц. Не может коммерческая фирма, имея в течение 2-3 лет в своем штате до 10 постоянных сотрудников не начислять и не выплачивать ни одного рубля, или же автозаправочные станции, фирмы по оказанию ритуальных и бытовых услуг выплачивать заработную плату в размере 100-150 рублей в месяц. Наше законодательство сегодня позволяет так беззастенчиво обманывать государство, и в тоже время требовать от здравоохранения неукоснительного исполнения ст.41 Конституции и прав, гарантированных государством.

Лечебные учреждения Новокузнецка, начиная со второго полугодия 1998 года, работают в условиях муниципального заказа, в основу реализации которого заложена многоуровневая система оказания медицинской помощи. При многоуровневой системе оказания медуслуг выделены следующие этапы:

-коррекция неотложных состояний;
-интенсивное лечение;
-круглосуточное пребывание в стационаре;
-дневной стационар в поликлинике;
-стационар на дому, амбулаторное лечение.

Для оплаты медицинской помощи на этапах коррекции неотложных состояний и интенсивного лечения применяется метод оплаты по глобальному бюджету, который предполагает фиксированную величину финансовых средств под определенный объем выполненных медицинских услуг. Необходимо учитывать, что оплата по глобальному бюджету отличается от действующего порядка финансирования по статьям расходов в ЛПУ, прежде всего потому, что она не связана ни с числом коек, ни со штатами. Работа по муниципальным заказам позволяет сделать доходы и расходы спрогнозированными, изменить соотношение между дорогостоящим стационарным лечением и менее дорогостоящим амбулаторным лечением, сбалансировать имеющиеся средства на здравоохранение с расходами ЛПУ.

Но, как и всякое благое начинание, работа по муниципальному заказу встречается с массой трудностей. Так, согласованный МЗ и учтенный в бюджете территорий платеж на неработающее население Администрациями территорий не выдерживаются, из-за чего не выполняется норматив койко-дня по питанию, медикаментозному обеспечению, а раз эти позиции не выдержаны, значит, цель муниципального заказа - бесплатное оказание медицинской помощи в его рамках - не достигнута.

Еще одна, не менее острая проблема, - увеличение расходов ЛПУ, не подкрепленное дополнительными денежными средствами. В первую очередь это касается увеличения заработной платы, которое не закладывается в муниципальный заказ, не имеет экономического обоснования на момент формирования МЗ, а производится в течение финансового года, что вынуждает снижать расходы на статьи 9 (питание), 10 (медикаменты) и увеличивать статьи 1(заработная плата) и 2 (начисления на заработную плату).

Так было в 1999 году (50%-ное увеличение заработной платы с 01/04). Такая же политика продолжена и в 2000 году (20%-ное увеличение с 01/04/). Даже если Администрация территории принимает увеличение заработной платы на свои платежи на неработающее население, то это происходит только на бумаге, а на деле возрастает недоимка по платежам и не более того.

Долги Администраций по платежам на неработающее население территории на 01/10/2000 составляют:

Новокузнецк - свыше 225 млн рублей,
Мыски - свыше 17 млн рублей,
Новокузнецкий район - свыше 27 млн рублей.

При нынешней демографической ситуации охрана здоровья населения Российской Федерации - это уже вопрос национальной безопасности страны. Только совместные усилия в области здравоохранения могут дать реальные результаты.

В.Д. Петрова, директор НФ ТФ ОМС.



Доктор-Инфо советует: "Улыбайтесь чаще!" Доктор-Инфо советует: